



Samenvatting

Op 29 juni 2021 vindt de ALV van de VNG plaats. Deze vergadering zal weer fysiek plaatsvinden. In dit collegevoorstel wordt de agenda voor de vergadering van een annotatie voorzien. Het is staande praktijk bij dit soort overleggen dat moties en amendementen vrij laat beschikbaar komen en voorzien worden van een advies van de VNG en de G40. Desalniettemin zijn in de onderhavig collegevoorstel op alle moties van een stemadvies voorzien. Indien er nog aanvullingen komen zal uw vertegenwoordiger deze, voorzien van een advies, tijdig voor de vergadering ontvangen.

Beslispunten

1. Kennisnemen van de agenda van de algemene ledenvergadering (ALV) van de VNG op 29 juni a.s.
2. Instemmen met de adviezen zoals opgenomen in de annotatie en deze door de vertegenwoordiger van Maastricht in de vergadering in te laten brengen.
3. Als deelnemer aan de ALV uw voorzitter aanwijzen.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 27 juni 2022:

Conform.



1. Aanleiding

De algemene ledenvergadering vindt, als onderdeel van het tweedaagse jaarcongres weer fysiek plaats.

Wij adviseren u om de burgemeester aan te wijzen als uw vertegenwoordiger en bij verhindering een ander collegelid. Per gemeente is één vertegenwoordiger gemachtigd om te stemmen. Per 1.000 inwoners kan iedere gemeente 1 stem uitbrengen, met een maximum van 75 stemmen. Mocht u het woord willen voeren dan dienen wij dit tijdig kenbaar te maken. Mocht dit het geval zijn dan is opname van die wens in uw besluit voldoende. Moties en amendementen konden tot uiterlijk 16 juni worden ingediend. In onderhavig voorstel treft u de geannoteerde agenda aan alsmede de tot nu tot ingebrachte moties en amendementen voorzien van een stemadvies.

2. Context

In de bijlage treft u de complete set vergaderstukken aan. Hieronder is waar relevant een korte toelichting gegeven. De gemeentesecretaris beschikt over de benodigde stemcodes zowel digitaal als een hard-copy.

1. Opening

Geen opmerkingen

2. Benoeming van de notulencommissie ALV 29 juni 2022

Advies: instemmen

3. Vaststelling notulen ALV 13 januari 2022 (besluitvorming)

Geen opmerkingen

Advies: instemmen

4. Mededelingen

Advies: kennis nemen

5. Jaarverslag 2021, inclusief Financieel Jaarverslag en inhoudelijke verantwoording collectieve financiering Gemeentefonds

Het financieel resultaat 2021 bedraagt €1,124 miljoen en is positiever dan begroot. De verklaring die de VNG hiervoor geeft is dat met name -als gevolg van de pandemie- de bedrijfskosten lager zijn geweest dan geraamd en dat de extra beschikbaar gestelde middelen voor de aanpak van corona



voor 75% is besteed. Het eigen vermogen is verder toegenomen naar €63,9 miljoen. Bij de jaarstukken is een goedkeurende verklaring van de accountant bijgesloten.

Advies: instemmen

6. Voorstellen inzet en financiën VNG 2023

a. Contributievoorstel VNG

Conform de afgesproken systematiek stijgt de contributie voor 2023 met 4,4% (namelijk 3,4% indexatie lonen en prijzen plus 1%). Dit betekent een uitzetting voor Maastricht van circa €7.269,-. Dit bedrag wordt meegenomen in de begrotingsvoorbereiding 2023-2026.

Dit betekent voor de te betalen contributie het volgende bedrag per inwoner:

	2023	2022
Inwonersaantal van 0 - 5.000 inwoners	€ 1,812	€ 1,736
Inwonersaantal van 5.000 - 25.000 inwoners	€ 1,664	€ 1,594
Inwonersaantal van 25.000 - 200.000 inwoners	€ 1,434	€ 1,374
Inwonersaantal vanaf 200.000 inwoners	€ 0,712	€ 0,682

Advies: instemmen

b. Kadernota 2023 met ambities voor beleidsinzet op gebied GGU

De kadernota van de VNG geeft u -thematisch geordend- een goed overzicht van de belangrijkste actuele ontwikkelingen ten aanzien van inhoudelijke opgaven waarvoor de sector gemeenten zich de komende jaren gesteld ziet en de activiteiten die de vereniging plan is op die onderwerpen te gaan ondernemen. Daarnaast biedt de kadernota u inzicht in de gezamenlijke uitvoering (door de VNG) ten behoeve van alle gemeenten (GGU). In bijlage 11 van de kadernota treft u hiervan de ontwikkeling en een actueel overzicht aan. Dit betreft activiteiten die in het verleden door het rijk rechtstreeks werden onttrokken aan het gemeentefonds (alvorens deze beschikbaar werd aan gemeenten). In 2018 is deze systematiek gewijzigd in die zin dat gemeenten, op basis van facturering, nu jaarlijks zelf deze afdracht aan de VNG verzorgen.

Advies: instemmen

c. De totale GGU begroting 2023 en financiële bijdrage Fonds GGU

Dit betreft de financiële vertaling van de inzet zoals die is opgenomen in de GGU. Omdat er sprake is geweest van nieuwe initiatieven binnen de GGU (op gebied van kwaliteit en rechtmatigheid van zorg en jeugd, publieke gezondheid en fysieke leefomgeving) is de bijdrage aangepast en verhoogd naar €321.000,-. Het verschil met de beschikbare middelen bedraagt €60.000. Deze uitzetting wordt meegenomen bij de voorbereiding van de begroting 2023-2026.



Advies: instemmen

d. Toevoegen saldo bekleemde gemeentefondsreserve aan algemene reserve VNG Realisatie
Dit betreft een (voorgestelde) opheffing van een bestemmingsreserve en toevoeging van het betreffende saldo aan de algemene reserve..

Advies: instemmen

7. Uitwerking Regeerakkoord en de gevolgen voor gemeenten

Het bestuur van de VNG informeert u over de voortgang van het overleg dat zij heeft met kabinet over de gevolgen van het regeerakkoord voor gemeenten. Met name de wens om te komen tot een nieuwe financieringssystematiek en 'het financieel ravijn' vanaf 2026 krijgt hierbij bijzondere aandacht.

Advies: kennismemen

8. Bestuurlijke afspraken klimaat en energie

U wordt voorgesteld om in te stemmen met de afspraken die de VNG heeft gemaakt met het kabinet en decentrale overheden over de uitvoering van het klimaatakkoord. In het verlengde van de opmerking zoals gemaakt onder punt 7 heeft de VNG aan deze afspraken de voorwaarde verbonden dat er een oplossing gevonden wordt voor de financiële problematiek in 2026 en daarna (i.c. het ravijn). Het VNG-bestuur heeft afspraken gemaakt analoog aan de opdracht die het van de leden heeft meegekregen, i.c. uitvoeringslasten worden vergoed, gemeenten beschikken over de juiste bevoegdheden en de energietransitie is haalbaar en betaalbaar voor de samenleving. Gemeenten gaan uiteraard niet over het ambitieniveau van het rijk, maar wel over de voorwaarden waarbinnen zij hieraan een bijdrage kunnen leveren. Daaraan lijkt voldaan.

Advies: instemmen

9. Overzicht rijksbeleid op het gebied van wonen

Geen informatie aangetroffen.

Advies: kennismemen van de eventuele informatie die tijdens de ALV wordt aangeboden.

10. Verantwoording uitvoering moties ALV 13 januari 2022 en eerdere ledenvergaderingen

U wordt verzocht in te stemmen met de wijze waarop het VNG-bestuur invulling geeft of heeft gegeven aan door de leden aangenomen moties. Het merendeel van de moties (1 t/m 15) betreft de gemeentelijke financiën, hetzij voor het sociaal domein, het IBP, de herverdeling van het



gemeentefonds enz. Deze zijn door het bestuur samengevat in één alomvattende reactie met een sterk procesmatige insteek. Een ander groot aantal moties gaat vervolgens over klimaat en energie. Daarbij verwijst het bestuur naar het gestelde onder agendapunt 8.

De verantwoording geeft ons geen aanleiding u te adviseren hierover opmerkingen te maken.

Advies: instemmen met de wijze van afdoening

11. Rondvraag/WVTTK

Geen opmerkingen

Moties en Amendementen

Er zijn geen amendementen. Wel is er een resolutie (A) ingediend en diverse moties (B). In onderstaande advisering worden het advies van de G40 en (waar nodig) het preadvies van het DB VNG weergegeven zoals deze op 24 juni ontvangen zijn. De mogelijkheid voor interne afstemming is doorgaans erg kort. In dit geval is door de extreem korte tijdspanne interne afstemming schier onmogelijk. Daardoor was het ook niet mogelijk om te bezien of bepaalde moties door de gemeente Maastricht mede ingediend of actiever ondersteund hadden kunnen worden.

A. Resolutie

Op 22 juni jl. is een resolutie ingediend ter bespreking tijdens de ALV. In de ledenbrief geeft de VNG aan dat zij zich realiseert dat het lastig is voor gemeenten om hier een breed gedragen standpunt over voor te bereiden gelet op de korte tijdspanne maar hoopt wel dat er tijdens de ALV over gesproken kan worden. De resolutie gaat over financiële zekerheid voor gemeenten over structurele middelen. Het kabinet onderkent het belang van gemeenten bij de uitvoering van sommige grote en urgente opgaven en de 'koek' wordt deze kabinetsperiode aanmerkelijk groter via het accres en incidentele investeringen. Maar het is wel nodig dat gemeenten langjarig kunnen investeren en weten waar ze structureel financieel aan toe zijn: begrotingen moeten immers meerjarig sluitend zijn. Vanaf 2026 ontstaat een groot gat in het Gemeentefonds. Dat heeft onvermijdelijk ook gevolgen voor gemeentelijke investeringen in speerpunten van het kabinet, zoals wonen, klimaat en landelijk gebied. Gemeenten zullen keuzes maken over welke opgaven wél aangepakt kunnen worden en welke niet, ambitieniveaus verlagen, vertragen of faseren. Dat is geen kwestie van willen, maar van kunnen en gaat ten koste van inwoners, bedrijven en het maatschappelijk middenveld.



1. Resolutie '[Zekerheid over de structurele financiën](#)'

Advies G40: overnemen met inachtneming van onderstaande opmerkingen

Toelichting advies G40

Algemeen: de resolutie had krachtiger gekund.

Punt 3: Prinsjesdag is eigenlijk te laat, dan hebben veel gemeenten hun meerjarenbegroting (incl. jaarschijf 2026) al bij de Raad liggen. Liefst duidelijkheid voor de zomer en als dat niet lukt, toch uiterlijk 1 september.

Punt 6: aanvullen met: waarbij de strategie vóór het zomerreces gedeeld wordt met de gemeenten zodat zij weten wat de financiële eisen zijn aan de begroting 2023-2026 waar ze aan moeten voldoen'. Overigens zonder daarmee te suggereren dat niet-sluitende begrotingen een oplossing zijn.

Het G40 bestuur zal deze opmerkingen meegeven aan de VNG.

B. Moties

Vooraf

Het DB G40 ziet dat in veel gevallen moties feitelijk bestaand beleid en bestaande inzet van de VNG reflecteren en/of op zeer gedetailleerd niveau een oproep bevatten. De motie lijkt daarmee een doel op zich geworden. Daarmee boet het instrument flink aan kracht in. De hoeveelheid openstaande moties illustreert dit (zie ook onder punt C). Bovendien leidt het opstapelen van moties door de jaren heen tot verhoging van administratieve last. Een last die juist teruggedrongen zou moeten worden en samen met de hiervoor genoemde constatering reden zou moeten zijn voor enige terughoudendheid. Wij zullen onze constatering delen met de VNG waar natuurlijk de primaire verantwoordelijkheid voor dit proces ligt. Uiteraard bieden we aan om mee te denken hoe het instrument 'motie' in de toekomst weer effectiever kan worden gemaakt.

Advies over de moties

Waar hieronder geen toelichting G40 staat, volstaat het advies van de VNG.

1. *Motie-Barendrecht 'Afbouw beleggingsportefeuille'*

Advies VNG: ontraden

Advies G40: cfm. VNG-advies

Advies: tegen stemmen



2. *Motie-Veldhoven 'Netwerkschaarste'*

Advies VNG: overnemen

Advies G40: cfm. VNG-advies

Advies: tegen stemmen

3. *Motie-Zwijndrecht 'Financiering energietransitie'*

Advies VNG: overnemen

Advies G40: cfm. VNG-advies

Advies: voor stemmen

Toelichting advies G40:

De middelen moeten zo verdeeld worden dat iedere gemeente in staat is haar opgave uit te voeren. Waar het te voorkomen is dat capaciteit moet worden ingezet met een onzeker resultaat, moeten we dat zeker doen.

4. *Motie-Terneuzen 'Uitvoerbaarheid transities'*

Advies VNG: overnemen

Advies G40: cfm. VNG-advies

Advies: voor stemmen

5. *Motie-Sluis 'Bijdrage versnelling woningbouw'*

Advies VNG: overnemen

Advies G40: cfm. VNG-advies

Advies: voor stemmen

Toelichting advies G40:

Zoals pre-advies VNG: de financiële positie bij gemeenten moet verbeterd worden. En een heldere overheidssturing op betaalbaarheid en kwaliteit is noodzakelijk. Er dient geïnvesteerd te worden in infrastructuur waar nodig en de publieke onrendabele top bij bouwprojecten moet door het rijk worden afgedekt. Bij woningbouw moet het niet alleen gaan om nieuwbouw maar ook om de bestaande voorraad



6. *Motie-Gemeenten Achterhoek 'Verbetertraject DSO'*

Advies VNG: overnemen

Advies G40: cfm. VNG-advies

Advies: voor stemmen

7. *Motie-Moerdijk 'Omgevingswet en woningbouwambitie'*

Advies VNG: ad 1 overnemen en ad 2 aanhouden

Advies G40: cfm. VNG-advies

Advies: voor stemmen

Toelichting advies G40:

*De invoering van de Omgevingswet is keer op keer uitgesteld, dus het is zeer gewenst dat er echt een keer op tijd zicht is op invoering. Overigens lijkt het er intussen op dat 1 januari 2023 opgeschoven gaat worden omdat de eerste Kamer voor de zomer geen besluit meer wil nemen. Als we punt 1 van de motie interpreteren als: alles op alles zetten om de Omgevingswet per 1 januari 2023 **op een verantwoorde manier in te voeren**, steunen we de motie.*

De VNG wil punt 2 aanhouden omdat het bestuur nog een standpunt moet innemen. Dat standpunt is nog niet bekend. Invoering van de Omgevingswet terwijl de randvoorwaarden nog onvoldoende op orde zijn, gaat de versnelling van de woningbouwopgave inderdaad tegenwerken, maar het huidige instrumentarium is ook niet ideaal om de woningbouwopgave te realiseren, dus het voorstel in de motie is niet per se de oplossing.

8. *Motie-Rijswijk 'Rol gemeenten bij UPV-afspraken'*

Advies VNG: overnemen

Advies G40: cfm. VNG-advies

Advies: voor stemmen

Toelichting advies G40:

Zoals in het pre-advies van de VNG: een sterkere regierol van het rijk kan helpen om sneller tot afspraken te komen en voorkomen dat onderhandelingen tussen gemeenten en producenten spaak lopen. Ook de kanttekening van de VNG is terecht.



9. *Motie-Tilburg/Almere 'Uitvoerbaar en betaalbaar inburgeringsstelsel*

Advies VNG: overnemen

Advies G40: cfm. VNG-advies

Advies: voor stemmen

Toelichting advies G40:

Deze motie maakt onderdeel uit van de moties in het voorstel dat hieronder onder punt 3 aan de orde komt. In overleg met de VNG is besloten om hem op deze wijze 'overeind' te houden.

10. *Motie-Utrechtse Heuvelrug 'Veiligheidsregio's'*

Advies VNG: overnemen

Advies G40: cfm. VNG-advies

Advies: voor stemmen

Toelichting advies G40:

De motie legt terecht de vinger op de zere plek als het gaat over de spanning die er kan ontstaan bij het opstellen van nieuwe wet- en regelgeving over Crisisbeheersing en roept op zeer terughoudend om te gaan met het verschuiven van bevoegdheden (en het creëren van een extra bestuurslaag), en tevens terughoudendheid te betrachten bij het neerleggen van landelijke opgaven en ambities bij de veiligheidsregio's en dit te bekostigen uit regionale middelen. Dit punt is ook vanuit de G40 regelmatig naar voren gebracht.

11. *Motie-Heemstede 'Lachgas'*

Advies VNG: overnemen

Advies G40: cfm VNG-advies

Advies: voor stemmen

12. *Motie-Wijk-bij-Duurstede, Heemstede, Noordoostpolder 'Aandacht en financiering informatieveiligheid'*

Advies VNG: overnemen

Advies G40: cfm. VNG-advies

Advies: voor stemmen



13. *Motie-Heemstede 'Inclusief stemmen'*

Advies VNG: overnemen

Advies G40: cfm. VNG-advies

Advies: voor stemmen

Toelichting advies G40:

De motie roept op om te bevorderen dat inclusief stemmen voor mensen met een visuele beperking d.m.v. briefstemmen en een universele stemmal expliciet wordt opgenomen in het actieplan toegankelijk stemmen van BZK met als doel deze alternatieven in te zetten in meer gemeenten. De G40 ondersteunt dit.

14. *Motie-BAR-gemeenten 'Financiële druk als gevolg van SISA-regelingen'*

Advies VNG: overnemen

Advies G40: cfm. VNG-advies

Advies: voor stemmen

15. *Motie-Borsele 'Wmo'*

Advies VNG: overnemen

Advies G40: cfm. VNG-advies

Advies: voor stemmen

Toelichting advies G40:

De motie roept op om tot een herziening te komen van het abonnementstarief, niet alleen voor huishoudelijke hulp, maar ook voor de Wmo hulpmiddelen en woningaanpassingen.

16. *Motie-Heemstede 'Wisselwerking gemeenten en VNG'*

Advies VNG: overnemen

Advies G40: cfm. VNG-advies

Advies: voor stemmen

Toelichting advies G40:

De motie roept op om de wisselwerking VNG-gemeenten nog intensiever te maken. De G40 zoekt zelf ook al voortdurend die wisselwerking op, met de VNG en ook met andere netwerken, net zoals G40 steden dat in hun eigen regio doen.



C. VNG-voorstel afdoen aangehouden moties

Er ligt inmiddels een behoorlijke stapel aangehouden moties bij de VNG. Het VNG-bestuur stelt de leden daarom voor om, gelet op de nieuwe werkelijkheid die ontstaat met het coalitieakkoord en de (deel)akkoorden tussen VNG en kabinet om:

- in te stemmen met de verantwoording door het bestuur over de uitvoering van alle op 13 januari jl. ingediende en aangehouden moties
- in te stemmen met het afdoen van al deze moties, waarbij alle nog actuele onderdelen van moties onderdeel gaan uitmaken van de reguliere VNG-inzet op de betreffende dossiers.

Het volledige voorstel vindt u in de stukken ([verantwoording aangehouden moties](#)).

Advies G40: voorstel VNG met inachtneming van onderstaande opmerking overnemen

Advies: voor stemmen

Toelichting advies G40:

De G40 is van mening dat voortgang van moties op een actieve manier inzichtelijk moet blijven. We willen met de VNG besprekende om de dictums uit alle moties onder een beperkt aantal thema's te groeperen en periodiek te rapporteren over voortgang. De wijze en de plek waarop in nader overleg uit te werken.

3. Gewenste situatie

Adviezen zoals in de geannoteerde agenda en bij de resolutie en motie zijn opgenomen volgen.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.



7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing.

8. Financiën

De effecten van de contributieverhoging zullen meegenomen worden in de begroting 2023-2026.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Voor zover mogelijk zijn vakambtenaren betrokken bij de advisering over de diverse agenda onderdelen. Gelet op de late beschikbaarheid van de stukken heeft ambtelijke consultatie nog niet plaats kunnen vinden. Vooralsnog wordt dan ook het preadvies van de VNG en het advies van het DB G40 waar mogelijk gevolgd. Mocht er uit ambtelijke consultatie bijstelling van advies noodzakelijk zijn, dan zal dit tijdig worden doorgegeven.

11. Voorstel

1. Kennisnemen van de agenda en bijlagen van de algemene ledenvergadering (ALV) van de VNG op 29 juni a.s.
2. Instemmen met de adviezen zoals opgenomen in de annotatie en deze door de vertegenwoordiger van Maastricht in de vergadering in te laten brengen.
3. Als deelnemer aan de ALV uw voorzitter aanwijzen.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Niet van toepassing.